

Деятельность депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в межсессионный период 2017 года

Автор: Ольга Гайдук, магистр политических наук

Резюме:

Закрытость политической системы Республики Беларусь обеспечивается в том числе видимостью существованием открытых официальных сайтов, призванных информировать гражданское общество о деятельности депутатов Палаты представителей, не несущих в своем содержании полемики различного рода вопросов, характерных для демократического процесса.

В течение 2017 года сайт Палаты представителей находился в тестовом режиме, к концу года на сайте появился архив новостей, распределенный по годам и месяцам. Новости располагаются в хронометражном порядке.

Тенденции:

Новостной раздел пополняется новостями обязательного характера: оповещение о прошедших встречах с избирателями, обязательное участие в республиканских и городских мероприятиях. При этом депутат олицетворяет присутствие (участие) власти в обязательных, определенных регламентом политически важных событиях.

Отсутствуют официальные новости о проводимых депутатами инициативах, в том числе о характере личных обращений к депутату, вопросах решаемых либо обсуждаемых в рамках работы в избирательном округе. Фактически не озвучиваются те проблемы, которые имеются у избирателей. Также не освещаются темы, обсуждаемые на заседаниях исполкомов и местных Советов депутатов.

Анализ новостной ленты Палаты представителей выявил ряд депутатов, чья деятельность освещалась незначительно, при этом информации о работе в округе не было размещено.

Деятельность депутатов А. Канопацкой (член объединенной гражданской партии), Е. Анисим (беспартийная, председатель Общества белорусского языка имени Франциска Скорины) недостаточно освещается на официальном сайте Палаты представителей. Информация о деятельности депутатов освещается в социальных сетях, в публичных группах мессенджеров, через электронные средства массовой информации.

Новостной портал Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь и деятельность парламентариев.

В 2017 году в Палате представителей, согласно действующему законодательству, было два сессионных периода: первый период 2017 года (2 сессия) - с 3 апреля по 26 июня, что составляет при пятидневной рабочей неделе – 58 рабочих дней; второй период 2017 года (3 сессия) - со 2 октября по 20 декабря, что составляет при пятидневной рабочей неделе – 56 рабочих дней.

Межсессионный период 2017 года длился с 1 января 2017 года по 2 апреля 2017 года – 64 рабочих дня при пятидневной рабочей неделе, с 27 июня по 1 октября и с 21 декабря по 31 декабря – составил 75 рабочих дней.

Таким образом, в период сессий депутаты проработали 114 рабочих дней, в межсессионный период, на который в том числе приходится и отпуск депутата – 139 рабочих дней.

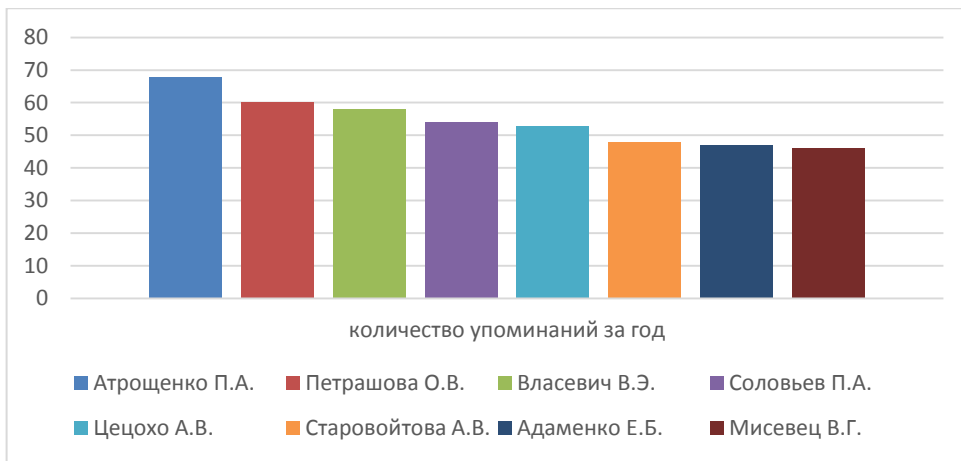
Анализируя работу депутатов за 2017 год мы использовали архив сайта Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, доступный по ссылке <http://house.gov.by> в разделе «Пресс-служба» - «Новости». Официально в работе депутата выделяются следующие виды деятельности: общественно-политическая, международная и законодательная деятельность. К общественно-политической деятельности относятся следующие формы работы: посещение и участие в мероприятиях республиканского и местного уровней, встречи с трудовыми коллективами и избирателями, участие в заседаниях исполкомов и пр. На международном уровне депутаты Палаты представителей проводят различного рода встречи с Парламентариями и представителями других государств, участвуют в международных симпозиумах, заседаниях. В рамках законодательной деятельности депутаты участвуют в составе рабочих групп в подготовке различного рода законопроектов, а также рассматривают различные законодательные вопросы и инициативы в составе постоянных комиссий.

Активность депутатов Палаты представителей в 2017 году.

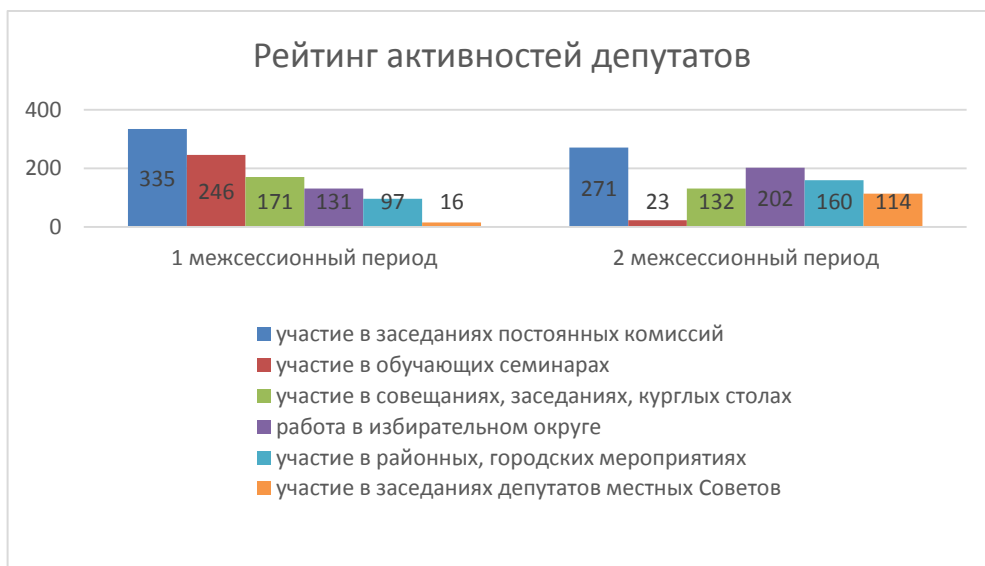
По итогам 2017 года можно определить топ-10 депутатов, чья деятельность широко освещалась на сайте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.



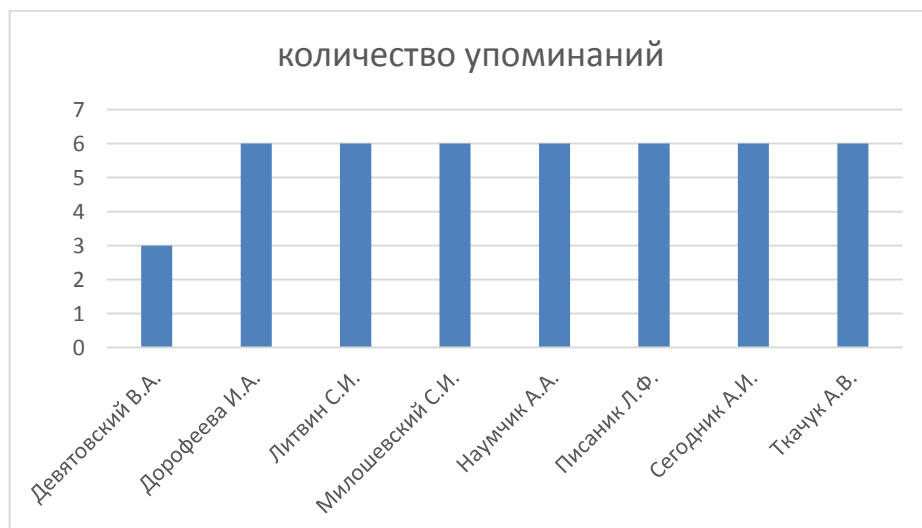
По итогам работы в межсессионный период 2017 г. рейтинг депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь выглядит следующим образом:



Рейтинг активностей депутатов, освещенных на сайте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, выглядит следующим образом:



За 2017 год можно составить следующий рейтинг депутатов с низкими показателями освещения деятельности на сайте Палаты представителей:



Постоянные комиссии Палаты представителей.

Законотворческая деятельность – это основная деятельность депутатов. В настоящее время в Палате представителей создано 14 постоянных комиссий. Парламентарии являются непосредственными участниками рабочих групп по подготовке различных законопроектов как в рамках работы постоянных комиссий, так и в качестве отдельных рабочих групп. В течение 2017 года по официальным данным состоялось 69 заседаний рабочих групп по подготовке законопроектов, при этом в первый межсессионный период состоялось 15 заседаний, во второй период – 54.

К лидерам, принимавшим участие в заседаниях рабочих групп по подготовке законопроектов, можно отнести: Адаменко Е.Б. и Анисим Е.Н..

Деятельность постоянных комиссий в течение года освещается неравномерно. Можно наблюдать следующую тенденцию: чем ближе сессия, тем чаще появляются новости о заседании той или иной постоянной комиссии в межсессионном периоде. Не всегда на новостном портале пишут, кто именно участвовал в заседании постоянной комиссии, отмечая при этом только председателя комиссии.

Можно составить рейтинг депутатов, которые ни разу не приняли участие в заседаниях постоянных комиссий, либо данная деятельность депутатов не нашла своего отражения в новостной ленте:

2 межсессионный период 2017 года

1. Адаменко Е.Б.
2. Брич Л.Г.
3. Девятковский В.А.
4. Земченок С.Р.
5. Канопацкая А.А.
6. Качина Л.И.
7. Левшунов О.Ф.
8. Мартынов И.Ф.
9. Мирош В.В.
10. Нехайчик О.В.

В 2017 году, по данным новостного портала Палаты представителей, не приняли участие в заседаниях постоянно действующих комиссиях:

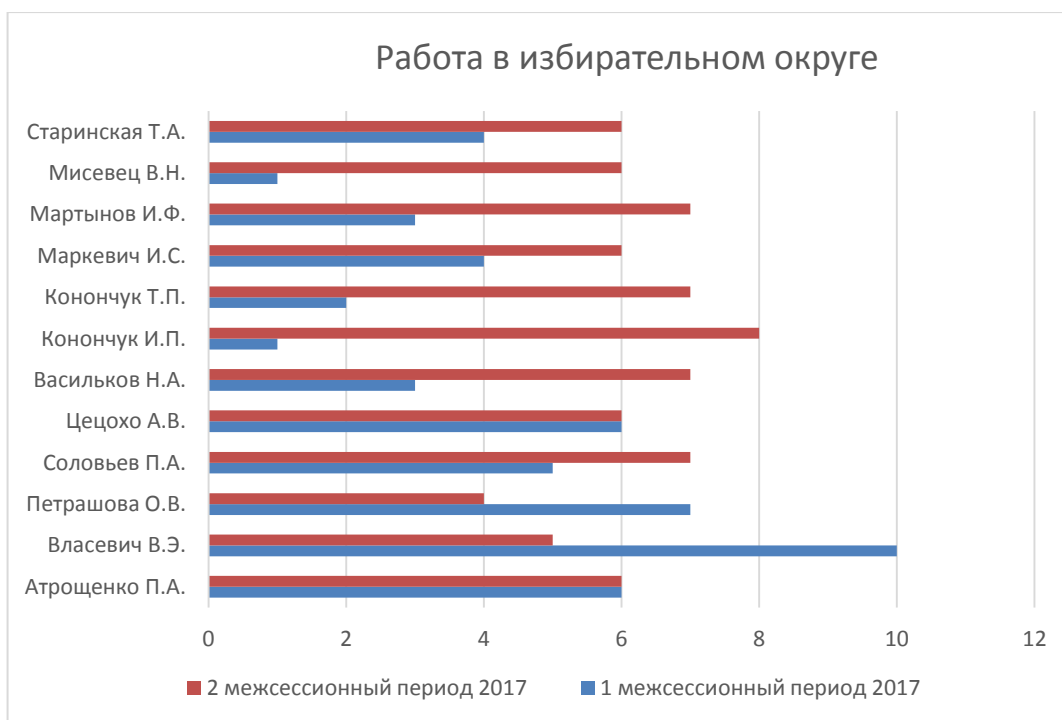
1. Дорофеева И.А.
2. Сегодняк А.И.

Представленный рейтинг может не отражать реальную деятельность депутата. Так деятельность Канопацкой А.А. активно освещалась в социальных сетях, электронных СМИ: подготовка законопроекта об изменении в избирательном законодательстве¹ и т.п.: Дорофеева И.А. через СМИ пробует лоббировать интересы отечественных исполнителей в сфере льгот и преференций, является звездным лицом отечественной эстрады в Парламенте.

Работа в избирательном округе.

Депутаты периодически отчитываются о работе в избирательном округе. Однако, данная работа в освещаемых новостях носит формальный характер. В работу в избирательном округе входят не только непосредственная работа с избирателями, но и заседания в исполкомах, встреча с трудовыми коллективами, при этом тематические встречи с коллективами не решают каких-либо насущных проблем, скорее это выступление для «галочки». В рамках официальной работы в избирательном округе депутаты участвуют в заседаниях исполкомов, для решения каких вопросов привлекаются депутаты как представители законодательной власти, что они решают.

Активно свою работу в избирательном округе освещают следующие депутаты:



¹ ЛУКАШУК, З. Ни один из государственных органов не поддержал законопроект А. Канопацкой. В *EX-PRESS.BY* [on-line]. Просмотрено [13 февраля 2018]. Доступ через Интернет: <https://ex-press.by/rubrics/obshchestvo/2018/02/01/ni-odin-iz-gosudarstvennykh-organov-ne-podderzhal-zakonoproekt-anny-kanopaczkoj>.

Необходимо отметить, что в первый межсессионный период 47% депутатов не размещали на сайте информацию о работе в округах, встречах с избирателями. Во втором межсессионном периоде у 20% депутатов отсутствует информация о работе в избирательных округах. Депутаты Палаты представителей принимают участие в заседаниях депутатов местных Советов, так в первый межсессионный период в работе местных Советов приняло участие 11% депутатов Палаты представителей, во второй межсессионный период - 50% депутатов.

Участие в заседаниях.

Участие в заседаниях является традиционной формы работы командно-административной системы. На заседаниях имеют основную тему, повестку дня, предварительный протокол решения и выступающих-докладчиков. По сути, решения, принимаемые на заседаниях, как и вопросы, уже много раз обсуждены и имеют приемлемый вариант решения в авторитарной бюрократической системе. Участие в совещаниях, заседаниях составляют 18% от общей активности депутатов

Депутаты Палаты представителей участвуют в заседаниях исполнительных комитетов района и города, в местных Советах депутатов.

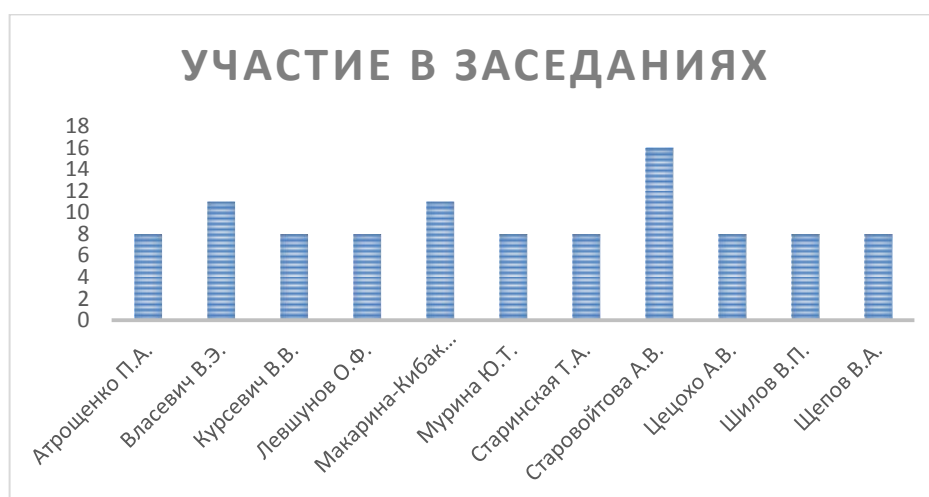
	Участие в заседаниях, круглых столах и пр.	Участие в заседаниях местных Советов депутатов
1 межсессионный период 2017	171	16
2 межсессионный период 2017	132	114

Как видно из представленной таблицы, во второй межсессионный период 2017 VI созыва, депутаты Палаты представителей увеличили участие в заседаниях местных Советов депутатов в сравнении с первым периодом в 7 раз. Подобная разность активности может быть связана: с окончанием срока полномочий депутатов местных Советов 27 созыва, с целью организации преемственности в вопросах взаимосвязи местного самоуправления и общегосударственной законодательной деятельности, так и с традиционной практикой работы показывающей взаимосвязь местных органов власти с Национальным собранием Республики Беларусь.

Основной вклад в работу местных Советов депутатов вносят следующие депутаты Палаты представителей:



Участие в различного рода совещаниях, заседаниях и круглых столах, можно рассматривать как работу в округе с избирателями, так и участие в работе органов исполнительной власти. Рейтинг депутатов, которые участвовали в максимальном количестве совещаний и заседаний выглядит следующим образом:



Международная деятельность.

Участие в международной деятельности депутатов Палаты представителей достаточно скромное и составляет 1,9% от общей деятельности депутатов, в которой принимают участие 17% парламентариев. На международном уровне принимают участие члены постоянной комиссии по международным делам: Воронецкий В.И., Долгошей Т.С., Шевцов Д.Е.; Михневич В.В., Пирштук Б.К. В целом в мероприятиях международного уровня приняло участие 19% депутатов Палаты представителей.

Внутриполитическая деятельность.

Депутаты Палаты представителей активно участвуют в мероприятиях городского (районного) и республиканского значения, представляя власть на данных мероприятиях. К таким мероприятиям можно отнести: День Независимости Республики Беларусь, посевная и Дожинки, праздничные и памятные дни республиканского календаря. Подобное участие составляет 16% от направлений деятельности депутатов.

Активно принимают участие в мероприятиях 8% депутатов, 22% депутатов не принимают участие в городских (районных) и республиканских мероприятиях либо их деятельность недостаточно освещается на официальном сайте.

Выводы: Новостной портал Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь служит для отчета и информации о деятельности парламентариев. Вместе с тем, в полной мере информацию о своей работе предоставляют не все депутаты Палаты представителей. В том случае если новостной портал отражает не всю активность депутата, то каким образом избиратель может следить за деятельностью парламентария.

Можно предложить парламентариям отчитываться об участии в различного рода мероприятиях по разработанной для всех единой схеме: на следующий день вывешивать новость на сайт Палаты представителей, а также прямо или через помощников, по примеру депутатов А. Канопацкой и Е. Анисим, общаться с избирателями в социальных сетях.