

## Дзейнасць дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь у міжсесійны перыяд 2017 года

**Аўтар:** Вольга Гайдук, магістр палітычных навук

### **Рэзюмэ:**

Закрытасць палітычнай сістэмы Рэспублікі Беларусі забяспечваецца ў тым ліку бачнасцю існавання адкрытых афіцыйных сайтаў, закліканых інфармаваць грамадзянскую супольнасць пра дзейнасць дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў, якія не нясуць у сваім змесце палемікі рознага роду пытанняў, характэрныя для дэмакратычнага працэсу.

Цягам 2017 года сайт Палаты прадстаўнікоў знаходзіўся ў тэставым рэжыме, да канца года на сайце з'явіўся архіў навінаў, размеркаваны па гадах і месяцах. Навіны размяшчаюцца ў хронаметражным парадку.

### **Тэндэнцыі:**

Навінавы раздзел папаўняецца навінамі абавязковага характару: абвесткі пра мінулыя сустрэчы з выбаршчыкамі, абавязковы ўдзел у рэспубліканскіх і гарадскіх мерапрыемствах. Пры гэтым дэпутат ўвасабляе прысутнасць (удзел) улады ў абавязковай, вызначаным рэгламентам палітычна важнай падзеі.

Адсутнічаюць афіцыйныя навіны аб правадзімых дэпутатамі ініцыятывах, у тым ліку аб характары асабістых зваротаў да дэпутата, пытаннях, вырашаемых альбо тых, якія абмяркоўваюцца ў рамках працы ў выбарчай акрузе. Фактычна не агучваюцца тыя праблемы, якія маюцца ў выбаршчыкаў. Таксама не асвятляюцца тэмы, якія абмяркоўваюцца на пасяджэннях выканкамаў і мясцовых Саветаў дэпутатаў.

Аналіз навіннай стужкі Палаты прадстаўнікоў выявіў шэраг дэпутатаў, чыя дзейнасць асвятлялася нязначна, пры гэтым інфармацыі аб працы ў акрузе не было размешчана.

Дзейнасць дэпутатаў А. Канапацкой (член Аб'яднанай грамадзянскай партыі), А. Анісім (беспартыйная, старшыня Таварыства беларускай мовы імя Францішка Скарыны) недастаткова асвятляецца на афіцыйным сайце Палаты прадстаўнікоў. Інфармацыя пра дзейнасць дэпутатаў асвятляецца ў сацыяльных сетках, у публічных групах мэсэнджараў ды праз электронныя сродкі масавай інфармацыі.

## **Навінавы партал Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь і дзейнасць парламентарыяў.**

У 2017 годзе ў Палаце прадстаўнікоў, згодна з дзеючым заканадаўствам, было два сесійныя перыяды: першы перыяд 2017 года (2 сесія) - з 3 красавіка па 26 чэрвеня, што складае пры пяцідзённым працоўным тыдні - 58 рабочых дзён; другі перыяд 2017 года (3 сесія) - з 2 кастрычніка па 20 снежня, што складае пры пяцідзённым працоўным тыдні - 56 рабочых дзён.

Міжсесійны перыяд 2017 года доўжыўся з 1 студзеня 2017 года па 2 красавіка 2017 года - 64 рабочых дня пры пяцідзённым працоўным тыдні, з 27 чэрвеня па 1 кастрычніка і з 21 снежня па 31 снежня - 75 склаў рабочых дзён.

Такім чынам, у перыяд сесій дэпутаты прапрацавалі 114 рабочых дзён, у міжсесійны перыяд, на які ў тым ліку даводзіцца і адпачынак дэпутата - 139 рабочых дзён.

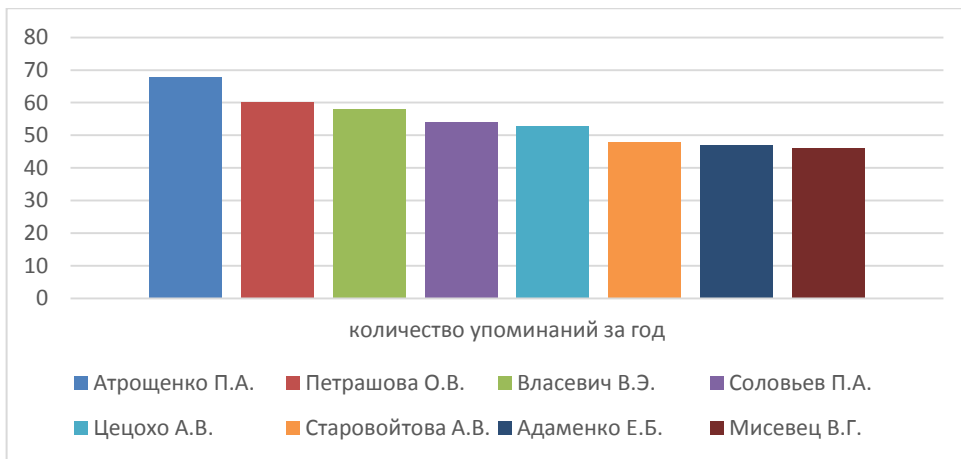
Аналізуючы работу дэпутатаў за 2017 год мы выкарыстоўвалі архіў сайта Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, па даступнай спасылцы <http://house.gov.by> ў раздзеле «Прэс-служба» - «Навіны». Афіцыйна ў рабоце дэпутата вылучаюцца наступныя віды дзейнасці: грамадска-палітычная, міжнародная і заканадаўчая дзейнасць. Да грамадска-палітычнай дзейнасці адносяцца наступныя формы працы: наведванне і ўдзел у мерапрыемствах рэспубліканскага і мясцовага ўзроўняў, сустрэчы з працоўнымі калектывамі і выбаршчыкамі, удзел у пасяджэннях выканкамаў і інш. На міжнародным узроўні дэпутаты Палаты прадстаўнікоў праводзяць рознага кшталту сустрэчы з парламентарыямі і прадстаўнікамі іншых дзяржаў, удзельнічаюць у міжнародных сімпозіумах, пасяджэннях. У рамках заканадаўчай дзейнасці дэпутаты ўдзельнічаюць у складзе рабочых груп у падрыхтоўцы рознага роду законапраектаў, а таксама разглядаюць розныя заканадаўчыя пытанні і ініцыятывы ў складзе пастаянных камісій.

### **Актыўнасць дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў у 2017 годзе.**

Па выніках 2017 года можна вызначыць топ-10 дэпутатаў, чыя дзейнасць шырока асвятлялася на сайце Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь.



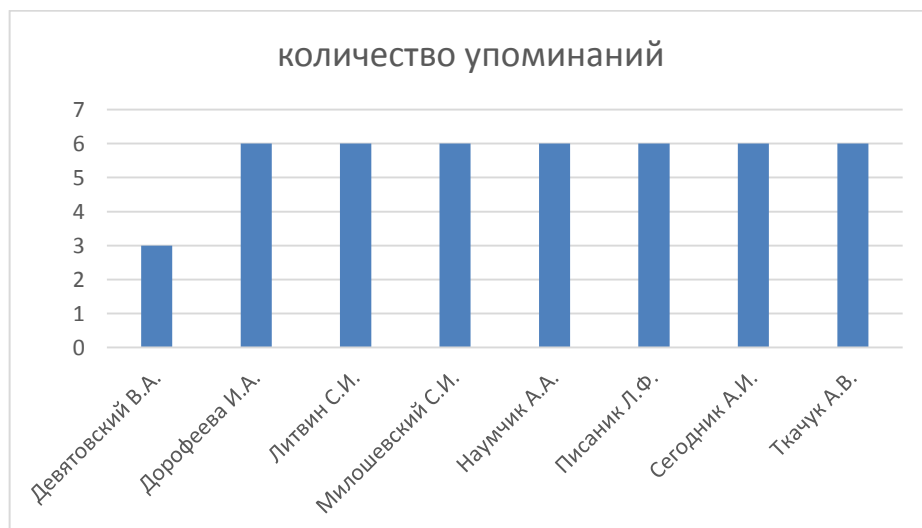
Па выніках працы ў міжсесійны перыяд 2017 г. рэйтынг дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь выглядае наступным чынам:



Рэйтынг актыўнасці дэпутатаў, асветленай на сайце Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, выглядае наступным чынам:



За 2017 год можна скласці наступны рэйтынг дэпутатаў з нізкімі паказчыкамі асветлення дзейнасці на сайце Палаты прадстаўнікоў:



## Сталыя камісіі Палаты прадстаўнікоў.

Заканатворчая дзейнасць - гэта асноўная дзейнасць дэпутатаў. У цяперашні час у Палаце прадстаўнікоў створана 14 сталых камісій. Парламентарыі з'яўляюцца непасрэднымі ўдзельнікамі рабочых груп па падрыхтоўцы розных законапраектаў як у рамках работы пастаянных камісій, так і ў якасці асобных рабочых груп. На працягу 2017 года па афіцыйных дадзеных адбылося 69 пасяджэнняў рабочых груп па падрыхтоўцы законапраектаў, пры гэтым у першы міжсесійны перыяд адбылося 15 пасяджэнняў, у другі перыяд - 54.

Да лідараў, якія ўзялі ўдзел у пасяджэннях рабочых груп па падрыхтоўцы законапраектаў, можна аднесці: Адаменка А.Б. і Анісім А.Н. ..

Дзейнасць сталых камісій на працягу года асвятляецца нераўнамерна. Можна назіраць наступную тэндэнцыю: чым бліжэй сесія, тым часцей з'яўляюцца навіны пра паседжанне той ці іншай сталай камісіі ў міжсесійны перыяд. Не заўсёды на навінавым партале пішуць, хто менавіта ўдзельнічаў у пасяджэнні пастаяннай камісіі, адзначаючы пры гэтым толькі старшыні камісіі.

Можна скласці рэйтынг дэпутатаў, якія ні разу не прыняў удзел у пасяджэннях пастаянных камісій, альбо дадзеная дзейнасці дэпутатаў не знайшоў сваё адлюстраванне ў стужцы навін:

2 міжсесійны перыяд 2017 года

1. Адаменка Я.Б.
2. Брыч Л.Г.
3. Дзевятоўскі В.А.
4. Зямчонак С.Р.
5. Канапацкая А.А.
6. Качына Л.І.
7. Леўшуноў О.Ф.
8. Мартынаў І.Ф.
9. Міраш В.В.
10. Няхайчык А.В.

У 2017 годзе, па дадзеных навінавага партала Палаты прадстаўнікоў, не прынялі ўдзел у пасяджэннях пастаянна дзеючых камісіях:

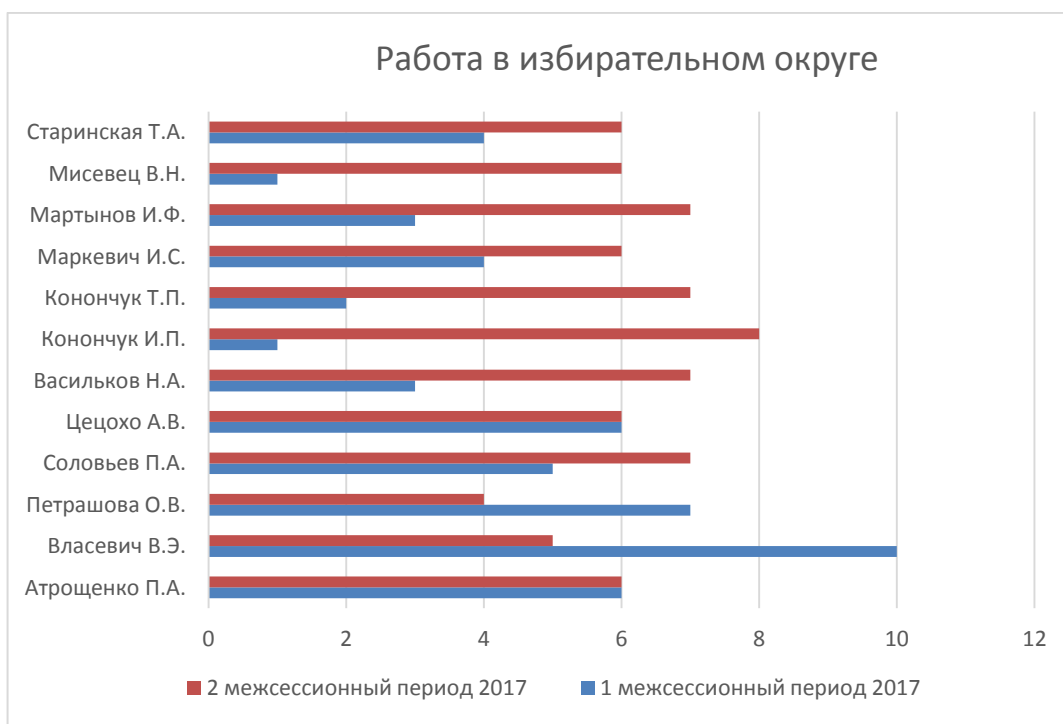
1. Дарафеева І.А.
2. Сягоднік А.І.

Прадстаўлены рэйтынг можа не адлюстроўваць рэальную дзейнасць дэпутата. Так дзейнасць Канапацкой А.А. актыўна асвятлялася ў сацыяльных сетках, электронных СМІ: падрыхтоўка законапраекта аб змене ў выбарчым заканадаўстве і да т.п.: Дарафеева І.А. праз СМІ спрабуе лабіраваць інтарэсы айчынных выканаўцаў у сферы льгот і прэферэнцый, з'яўляецца зорнай асобай айчыннай эстрады ў парламенце.

### Праца ў выбарчай акрузе.

Дэпутаты перыядычна даюць справаздачу аб працы ў выбарчай акрузе. Аднак, як вынікае з навінаў, дадзеная праца ў навінах носіць фармальны характар. У працу ў выбарчай акрузе ўваходзяць не толькі непасрэдная праца з выбаршчыкамі, але і пасяджэнні ў выканкамах, сустрэча з працоўнымі калектывамі, пры гэтым тэматычныя сустрэчы з калектывамі не вырашаюць якіх-небудзь надзённых праблем, хутчэй за гэты выступ для «галачкі». У рамках афіцыйнай працы ў выбарчай акрузе дэпутаты ўдзельнічаюць у пасяджэннях выканкамаў, для вырашэння якіх пытанняў прыцягваюцца дэпутаты як прадстаўнікі заканадаўчай улады,.

Актыўна сваю працу ў выбарчай акрузе асвятляюць наступныя дэпутаты:



Неабходна адзначыць, што ў першы міжсесійны перыяд 47% дэпутатаў не размяшчалі на сайце інфармацыю пра працу ў акругах, сустрэчах з выбаршчыкамі. У другім міжсесійны перыяд у 20% дэпутатаў адсутнічае інфармацыя пра працу ў выбарчых акругах. Дэпутаты Палаты прадстаўнікоў бяруць удзел у пасяджэннях дэпутатаў

мясцовых Саветаў, так у першы міжсесійны перыяд у рабоце мясцовых Саветаў прыняло ўдзел 11% дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў, у другой міжсесійны перыяд - 50% дэпутатаў.

#### **Удзел у паседжаннях.**

Удзел у паседжаннях з'яўляецца традыцыйнай формай работы камандна-адміністрацыйнай сістэмы. На паседжаннях маецца асноўная тэма, парадак дня, папярэдні пратакол рашэння і дакладчыкі. Па сутнасці, рашэнні, што прымаюцца на паседжаннях, як і пытанні, ужо шмат разоў абмеркаваныя і маюць прымальны варыянт рашэння ў аўтарытарнай бюракратычнай сістэме. Удзел у нарадах, паседжаннях складае 18% ад агульнай актыўнасці дэпутатаў

Дэпутаты Палаты прадстаўнікоў удзельнічаюць у паседжаннях выканаўчых камітэтаў раёна і гарада, у мясцовых Саветах дэпутатаў.

	Удзел у паседжаннях, круглых сталах ды інш.	Удзел у паседжаннях мясцовых Саветаў дэпутатаў
1 міжсесійны перыяд 2017	171	16
2 міжсесійны перыяд 2017	132	114

Як відаць з прадстаўленай табліцы, у другой міжсесійны перыяд 2017 VI склікання, дэпутаты Палаты прадстаўнікоў павялічылі ўдзел у паседжаннях мясцовых Саветаў дэпутатаў у параўнанні з першым перыядам у 7 разоў. Падобная рознасць актыўнасці можа быць звязана: са сканчэннем тэрміну паўнамоцтваў дэпутатаў мясцовых Саветаў 27 склікання, з мэтай арганізацыі пераемнасці ў пытаннях ўзаемасувязі мясцовага самакіравання і агульнадзяржаўнай заканадаўчай дзейнасці, так і з традыцыйнай практыкай работы, што паказвае ўзаемасувязь мясцовых органаў улады з Нацыянальным сходам Рэспублікі Беларусь.

Асноўны ўклад у работу мясцовых Саветаў дэпутатаў ўносяць наступныя дэпутаты Палаты прадстаўнікоў:



Удзел у рознага роду нарадах, паседжаннях і круглых сталах, можна разглядаць як працу ў акрузе з выбаршчыкамі, так і ўдзел у рабоце органаў выканаўчай улады. Рэйтынг дэпутатаў, якія ўдзельнічалі ў максімальным колькасці нарад і паседжанняў выглядае наступным чынам:



### **Міжнародная дзейнасць.**

Удзел у міжнароднай дзейнасці дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў досыць сціплы і складае 1,9% ад агульнай дзейнасці дэпутатаў, у якой бяруць удзел 17% парламентарыяў. На міжнародным узроўні прымаюць ўдзел члены сталай камісіі па міжнародных справах: Варанецкі У.І., Далгашэй Т.С., Шаўцоў Д.Е.; Міхневіч В.У., Пірштук Б.К. У цэлым у мерапрыемствах міжнароднага ўзроўню прыняло ўдзел 19% дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў



### **Унутрыпалітычная дзейнасць.**

Дэпутаты Палаты прадстаўнікоў актыўна ўдзельнічаюць у мерапрыемствах гарадскога (раённага) і рэспубліканскага значэння, прадстаўляючы ўладу на дадзеных мерапрыемствах. Да такіх мерапрыемстваў можна аднесці: Дзень Незалежнасці Рэспублікі Беларусь, пасяўная і Дажынкi, святочныя і памятныя дні рэспубліканскага календара. Падобны ўдзел складае 16% ад напрамкаў дзейнасці дэпутатаў.

Актыўна прымаюць удзел у мерапрыемствах 8% дэпутатаў, 22% дэпутатаў не прымаюць удзел у гарадскіх (раённых) і рэспубліканскіх мерапрыемствах або іх дзейнасць недастаткова асвятляецца на афіцыйным сайце.

**Высновы:** Навінавы партал Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь служыць для справаздачы і інфармацыі аб дзейнасці парламентарыяў. Разам з тым, у поўнай меры інфармацыю пра сваю працу прадстаўляюць не ўсе дэпутаты Палаты прадстаўнікоў. У тым выпадку, калі партал навінаў адлюстроўвае не ўсю актыўнасць дэпутата, выбаршчык не можа сачыць за дзейнасцю парламентарыя.

Можна прапанаваць парламентарыям даваць справаздачу аб удзеле ў рознага роду мерапрыемствах па распрацаванай для ўсіх адзінай схеме: на наступны дзень вывешваць навіну на сайт Палаты прадстаўнікоў, а таксама асабіста ці праз памочнікаў па прыкладзе дэпутатаў Г. Канапацкай і А. Анісім камунікаваць з выбарцамі ў сацыяльных сетках.